

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**581** О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 апреля 2014 года № УП-4609 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию инвестиционного климата и деловой среды в Республике Узбекистан», а также в целях дальнейшего совершенствования системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность путем создания условий для их обсуждения на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан Кабинет Министров **постановляет:**

1. Установить порядок, в соответствии с которым с 1 января 2015 года: разрабатываемые проекты и принятые нормативно-правовые акты, воздействующие на осуществление предпринимательской деятельности, подлежат размещению органами государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах — разработчиками соответствующего проекта и принятого нормативно-правового акта на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан для обсуждения и оценки их воздействия на предпринимательскую деятельность;

предложения участников обсуждения подлежат обязательному рассмотрению органами государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах — разработчиками соответствующего проекта и принятого нормативно-правового акта.

2. Утвердить Положение о порядке оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан согласно приложению.

3. Государственному комитету связи, информатизации и телекоммуникационных технологий Республики Узбекистан совместно с Торгово-промышленной палатой, Министерством юстиции Республики Узбекистан и иными заинтересованными министерствами и ведомствами:

в срок до 1 января 2015 года обеспечить функционирование на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан специального раздела по обсуждению разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов и оценке их воздействия на предпринимательскую деятельность;

осуществлять постоянную техническую поддержку специального раздела на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан.

4. Рекомендовать Торгово-промышленной палате совместно с Государ-

ственным комитетом связи, информатизации и телекоммуникационных технологий и Министерством юстиции Республики Узбекистан организацию и проведение мероприятий по широкому освещению целей, содержания и практической значимости настоящего постановления среди субъектов предпринимательства и населения.

5. Министерству юстиции Республики Узбекистан обеспечить координацию и мониторинг за ходом и качеством выполнения органами государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах требований настоящего постановления, а также внесение по мере необходимости в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложений по дальнейшему совершенствованию системы оценки воздействия актов законодательства.

6. Министерствам и ведомствам в месячный срок привести принятые ими нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Р.С. Азимова.

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**

Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
2 декабря 2014 г.,
№ 328

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Кабинета Министров
от 2 декабря 2014 года № 328

**ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке оценки воздействия разрабатываемых проектов и
принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую
деятельность через Единый портал интерактивных
государственных услуг Республики Узбекистан**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность путем их обсуждения на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан (далее — Единый портал).

2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

график — план-график реализации всех этапов разработки, обсужде-

ния и внесения (принятия) нормативно-правового акта, с установленными конкретными сроками их осуществления, утверждаемый разработчиками;

нормативно-правовой акт — законы Республики Узбекистан, указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, приказы и постановления министерств, государственных комитетов и ведомств, а также решения органов государственной власти на местах;

обсуждение нормативно-правового акта — размещение соответствующего проекта или принятого нормативно-правового акта и иной необходимой информации на Едином портале, а также обобщение и рассмотрение представленных предложений участников обсуждения для проведения оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность;

разработчики — органы государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, осуществившие разработку соответствующего проекта или принятого нормативно-правового акта;

участники обсуждения — юридические и физические лица, представившие предложения по разработанным проектам или принятым нормативно-правовым актам, размещенным на Едином портале.

3. Целями оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность являются:

определение возможных (возникших) положительных и отрицательных последствий принятия нормативно-правового акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения;

выявление в разрабатываемом проекте и принятом нормативно-правовом акте положений, создающих условия для коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления, вводящих или способствующих введению избыточных административных и иных ограничений для субъектов предпринимательства;

выявление положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательства.

4. Обсуждению и оценке воздействия на предпринимательскую деятельность подлежат разрабатываемые проекты нормативно-правовых актов, предусматривающие:

а) введение новых ограничений, новых видов разрешительных процедур, лицензий либо распространение имеющихся ограничений, разрешительных процедур и лицензионных видов деятельности на более широкий круг субъектов предпринимательства;

б) введение дополнительных требований или условий для получения документов разрешительного характера либо лицензий;

в) введение требований (условий), которые могут повлечь значительные расходы у субъектов предпринимательства;

г) увеличение требований к минимальному размеру уставного капитала субъектов предпринимательства — юридических лиц;

д) влияние на права и законные интересы 30 и более процентов субъектов предпринимательства в соответствующей сфере;

е) сокращение (уменьшение) предоставленных прав либо установление дополнительных обязанностей субъектов предпринимательства;

ж) установление новых мер ответственности субъектов предпринимательской деятельности;

з) установление льгот по налогам и другим обязательным платежам, иных льгот, гарантий и преференций для субъектов предпринимательства, а также предоставление субъектам предпринимательства новых прав.

5. Оценка принятых нормативно-правовых актов может быть осуществлена в целях дальнейшего совершенствования регулируемых ими соответствующих направлений и вопросов, исключения возможных сдерживающих факторов развития предпринимательской деятельности, а также упрощения и сокращения разрешительных процедур для осуществления предпринимательской деятельности, по:

инициативе соответствующих разработчиков принятого нормативно-правового акта;

предложениям объединений субъектов предпринимательства;

предложениям государственных и иных уполномоченных органов по соответствующим направлениям и вопросам, отнесенным к их компетенции, а также по мотивированному коллективному обращению субъектов предпринимательства по регулируемым ими вопросам;

соответствующим поручениям палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров Республики Узбекистан.

6. Оценке воздействия на предпринимательскую деятельность не подлежат проекты нормативно-правовых актов:

содержащие государственные секреты и иную охраняемую законом тайну;

принимаемые в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций или устранения их последствий;

направленные на реализацию программ социально-экономического развития;

по приведению положений действующего законодательства в соответствие с вновь принятыми нормативно-правовыми актами;

не соответствующие критериям, указанным в пункте 4 настоящего Положения.

7. Инициирование процесса обсуждения разрабатываемого проекта или принятого нормативно-правового акта с целью оценки его воздействия на осуществление предпринимательской деятельности, а также обобщение и рассмотрение предложений участников обсуждений осуществляются соответствующими разработчиками, на основании утвержденного ими графика, в соответствии со схемами согласно:

приложению 1 к настоящему Положению — по разрабатываемым проектам нормативно-правовых актов;

приложению 2 к настоящему Положению — по принятым нормативно-правовым актам.

II. Уведомление об обсуждении нормативно-правового акта

8. Обсуждение разрабатываемого проекта нормативно-правового акта проводится до начала процедуры его согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами — в обязательном порядке, а принятого нормативно-правового акта — не ранее, чем через год после его вступления в силу.

9. Для проведения обсуждения разрабатываемого проекта или принятого нормативно-правового акта разработчик размещает на Едином портале уведомление о проведении обсуждения, график, проект или принятый нормативно-правовой акт, в отношении которого проводится оценка воздействия, а также опросный лист участников обсуждения.

Опросный лист участников обсуждения размещается по типовым формам согласно:

приложению 3 к настоящему Положению — для проекта нормативно-правового акта;

приложению 4 к настоящему Положению — для принятого нормативно-правового акта.

10. Уведомление о проведении обсуждения должно содержать:

а) для разрабатываемых проектов нормативно-правовых актов:

обоснование необходимости принятия проекта;

вид, наименование и планируемый срок вступления в силу проекта;

сведения о разработчике;

срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения по проекту нормативно-правового акта, который не может составлять менее 15 дней со дня размещения уведомления на Едином портале;

б) для принятых нормативно-правовых актов:

описание проблемы (вопроса), на решение или изучение которой направлена оценка нормативно-правового акта;

сведения о разработчике;

срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения по нормативно-правовому акту, который не может составлять менее 15 дней со дня размещения уведомления на Едином портале.

В уведомление также может включаться иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к сведениям о проекте и принятом нормативно-правовом акте.

III. Проведение обсуждений и обобщение предложений

11. Предложения по обсуждаемому проекту и принятому нормативно-правовому акту представляются участниками обсуждения путем заполнения

соответствующих опросных листов, размещенных на Едином портале в соответствии с пунктом 9 настоящего Положения.

12. Участники обсуждения могут также излагать свои обоснованные предложения в произвольной форме по вопросам, не предусмотренным в опросных листах.

13. Предложения участников обсуждения, не относящиеся к предмету обсуждения, необоснованные и неясно изложенные, а также представленные после срока, указанного в уведомлении, разработчиками не рассматриваются.

14. Разработчики осуществляют обобщение поступивших предложений участников обсуждения и размещают на Едином портале соответствующую информацию об их принятии, либо мотивированные причины — в случае отклонения.

15. Поступившие предложения, независимо от принятия или отклонения их разработчиками, должны оставаться размещенными на Едином портале и быть доступными для неограниченного ознакомления, включая министерств и ведомств, осуществляющих согласование проекта нормативно-правового акта.

IV. Учет результатов проведенных обсуждений

16. Учет предложений участников обсуждений по проекту нормативно-правового акта осуществляется разработчиками путем его доработки в соответствии с принятыми предложениями и в сроки, установленные графиком. При этом срок доработки проекта не должен превышать 30 дней после окончания обсуждения.

17. Разработчики повторно, в порядке информации размещают, доработанный проект нормативно-правового акта на Едином портале.

При этом повторно размещенный на Едином портале проект должен сопровождаться соответствующей информацией со ссылками на пункты, доработанные или включенные в проект по итогам обсуждения, а также на представивших их участников обсуждений.

18. Доработанный проект нормативно-правового акта одновременно с повторным размещением его на Едином портале направляется для согласования в установленном порядке в заинтересованные министерства и ведомства.

19. Учет предложений участников обсуждений по принятым нормативно-правовым актам осуществляется путем разработки соответствующего проекта нормативно-правового акта, в том числе по внесению изменений и дополнений в обсуждаемый нормативно-правовой акт.

Разработка проекта нормативно-правового акта осуществляется в соответствии с принятыми предложениями и в сроки, предусмотренные утвержденным графиком. При этом срок разработки проекта не должен превышать 30 дней после окончания обсуждения.

20. Разработанный проект размещается на Едином портале для обсуждения и проведения иных процедур, предусмотренных настоящим Положением.

21. Проведенное обсуждение и его результаты в обязательном порядке отражаются в пояснительной записке к проекту нормативно-правового акта (справке юридической службы — при подготовке ведомственных нормативно-правовых актов, решений органов государственной власти на местах).

V. Заключительные положения

22. Сроки, указанные в пунктах 10, 16 и 19 настоящего Положения, могут быть изменены при разработке проектов нормативно-правовых актов с установленными конкретными сроками их внесения, принятия или вступления в силу.

При этом сроки, указанные в утвержденных графиках, должны соответствовать установленным конкретным срокам внесения, принятия или вступления в силу нормативно-правовых актов.

23. Материалы проведенного обсуждения разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов, включая поступившие предложения по ним, должны храниться на Едином портале и быть доступны для неограниченного ознакомления в течение 3 лет после завершения обсуждения.

24. Руководитель разработчика несет персональную ответственность за размещение на Едином портале разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов для проведения обсуждения, рассмотрение поступивших предложений участников обсуждений и размещение информации об их принятии либо отклонении в соответствии с требованиями настоящего Положения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Положению о порядке оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан

СХЕМА
проведения обсуждения разрабатываемого проекта
нормативно-правового акта

Этапы	Субъекты	Мероприятия	Сроки выполнения
1-й этап	Разработчик	Разработка проекта нормативно-правового акта.	в соответствии с графиком
2-й этап	Разработчик	Размещение на Едином портале: уведомления о проведении обсуждения; графика; проекта нормативно-правового акта; опросного листа участников обсуждения.	в однодневный срок после разработки проекта
3-й этап	Участники обсуждения Разработчик	Представление предложений по проекту нормативно-правового акта. Обобщение и рассмотрение поступивших предложений. Размещение на Едином портале информации о принятии предложений или мотивированных причин их отклонения.	в сроки, указанные в уведомлении об обсуждении в соответствии с графиком
4-й этап	Разработчик	Доработка проекта в соответствии с принятыми предложениями. Повторное размещение проекта на Едином портале и направление проекта для согласования в заинтересованные министерства и ведомства.	в соответствии с графиком, но не более 30 дней после проведения обсуждения

Примечание: при разработке проектов нормативно-правовых актов с установленными конкретными сроками их внесения, принятия или вступления в силу указанные сроки могут быть изменены.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Положению о порядке оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан

СХЕМА
проведения обсуждения принятого нормативно-правового акта

Этапы	Субъекты	Мероприятия	Сроки выполнения
1-й этап	Разработчик	Подготовка описания проблемы (вопроса), на решение (изучение) которой направлена оценка принятого нормативно-правового акта.	в соответствии с графиком
2-й этап	Разработчик	Размещение на Едином портале: уведомления о проведении обсуждения; графика; нормативно-правового акта; опросного листа участников обсуждения.	в однодневный срок после подготовки описания
3-й этап	Участники обсуждения Разработчик	Представление предложений по нормативно-правовому акту. Обобщение и рассмотрение поступивших предложений. Размещение на Едином портале информации о принятии предложений или мотивированных причин их отклонения.	в сроки, указанные в уведомлении об обсуждении в соответствии с графиком
4-й этап	Разработчик	Подготовка проекта нормативно-правового акта, в том числе по внесению изменений и дополнений в обсуждаемый нормативно-правовой акт в соответствии с принятыми предложениями. Размещение разработанного проекта на Едином портале для его обсуждения.	в соответствии с графиком, но не более 30 дней после проведения обсуждения

Примечание: при разработке проектов нормативно-правовых актов с установленными конкретными сроками их внесения, принятия или вступления в силу указанные сроки могут быть изменены.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к Положению о порядке оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
участников обсуждения разрабатываемых проектов
нормативно-правовых актов

Контактная информация:

Наименование организации
(Ф.И.О. физического лица): _____
Сфера деятельности организации: _____
Ф.И.О. контактного лица: _____
Номер контактного телефона: _____
Адрес электронной почты: _____

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлен предлагаемый проект? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик проекта нормативно-правового акта определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативно-правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т. ч. с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательства)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской деятельности

будут затронуты предлагаемым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количество в Вашем городе или области, районе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными государственными органами, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным нормативно-правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативно-правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом проекте нормативно-правового акта положения, создающие условия для проявления коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления, а также вводящие или способствующие введению избыточных административных и иных ограничений для субъектов предпринимательства, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем за соблюдением требований и норм, вводимых данным нормативно-правовым актом? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав субъектов предпринимательства?

9. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

10. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

11. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта нормативно-правового акта, отношение к которым уполномоченному органу необходимо прояснить.

12. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

к Положению о порядке оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ участников обсуждения принятых нормативно- правовых актов

Контактная информация:

Наименование организации
(Ф.И.О. физического лица):

Сфера деятельности организации:

Ф.И.О. контактного лица:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

1. Насколько цель регулирования нормативно-правового акта соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигло ли, на Ваш взгляд, нормативно-правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

2. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т. ч. с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны?

3. Повлияло ли введение регулирования на конкурентную среду в отрасли, способствовало ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

4. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными государственными органами, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

5. Существуют ли в нормативно-правовом акте положения, создающие условия для проявления коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления, либо вводящие или способствующие введению избыточных административных и иных ограничений для субъектов предпринимательства, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства? Приведите обоснования по каждому указанному Положению.

6. Какие, на Ваш взгляд, возникают проблемы и трудности с контролем за соблюдением требований и норм, предусмотренных данным нормативно-правовым актом?

7. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

8. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.
